

Raadsvoorstel

Aan de gemeenteraad

Van : college van B&W
Datum : 24 maart 2020
Pfh. : S.M. Brandligt
Steller : G. Bloemhof / R. Verduijn
tel.nr. : +31612921692
e-mail : rverduijn@Delft.nl
Programma : Duurzaam Delft
Registratie nr. : 4208444
BBV : 4208440
Griffienr. : 2013226

Onderwerp : Vaststellen Nadeelcompensatieregeling Afbouw Grondwateronttrekking Delft-Noord

Gevraagde beslissing:

1. Aan de raad wordt gevraagd de Nadeelcompensatieregeling Afbouw Grondwateronttrekking Delft-Noord vast te stellen.

Samenvatting

In de Nadeelcompensatieregeling Afbouw Grondwateronttrekking Delft-Noord wil de gemeente voorzien in de mogelijkheid van nadeelcompensatie bij schade, die een direct gevolg is van het afbouwen van de grondwateronttrekking. Deze schade kan bestaan uit grondwateroverlast en bodemstijgingsschade. De gedachte hierachter is, dat wanneer de gemeente ondanks alle voorzorg niet heeft kunnen verhinderen dat door de afbouw van de grondwateronttrekking schade aan eigendommen ontstaat, zij gedupeerde Delftse burgers en ondernemers de mogelijkheid van compensatie wil bieden.

1. Aanleiding

In de raadscommissievergadering R&V van 16 mei 2017 is gepleit voor een gemeentelijke voorziening voor huiseigenaren, die schade lijden aan hun woning vanwege de stijging van grondwater als gevolg van de afbouw van grondwateronttrekking op het DSM-terrein. In de *Beleidsuitgangspunten afbouw grondwateronttrekking Delft Noord* (Actualisatie 2019) heeft het college van B&W de toezegging gedaan dat er een *nadeelcompensatieregeling* in het leven zal worden geroepen.

2. Bevoegdheid

De Nadeelcompensatieregeling Afbouw Grondwateronttrekking Delft-Noord (verder: NAGD) betreft een gemeentelijke verordening. Gelet op het bepaalde in het artikel 3:4, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 149 van de Gemeentewet (*“De raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt”*) betreft het hier een bevoegdheid van de raad.

3. Historie / relatie met eerdere besluiten/ proces

Op de locatie van DSM in Delft-Noord vindt sinds 1916 een grondwateronttrekking plaats. Oorspronkelijk werd het grondwater gebruikt als koelwater voor de industrie maar dat was na 2009 niet meer nodig. De onttrekking is toen overgegaan naar de Gemeenschappelijke Regeling Beheer Grondwateronttrekking Delft-Noord en sinds begin 2016 ligt het eigenaarschap en beheer bij de gemeente Delft. De grondwateronttrekking verstoort de natuurlijke grondwaterstanden in de regio, werkt bodemdaling in de hand en kost jaarlijks veel geld. Redenen voor Delft om de onttrekking te willen verminderen en te streven naar het geheel stopzetten ervan op termijn. Het plotseling stoppen van de onttrekking zou kunnen leiden tot abrupt stijgende ondiepe grondwaterstanden en waterdruk in de regio en het onregelmatig zwellen van de ondergrond (bodemstijging). Dit kan ongewenste effecten op gebouwen, constructies, waterkeringen en infrastructuur tot gevolg hebben. Om dergelijke ongewenste situaties en mogelijke schade te voorkomen heeft Delft in 2017 besloten te starten met een zeer geleidelijke en zorgvuldige afbouw van de grondwateronttrekking. Het besluit tot afbouwen heeft voor onrust bij de Delftse burgers gezorgd. In de raadsvergadering van juni 2017 heeft de portefeuillehouder gehoor gegeven aan de oproep om de Delftse burgers niet in de kou te laten staan, wanneer hun woning schade zou oplopen door toedoen van het stopzetten van de onttrekking. Daarom is in 2019 in overleg met de omgeving gewerkt aan de NAGD welke nu ter vaststelling voorligt.

4. Wat willen we bereiken? (Beoogd effect)

In de NAGD wil de gemeente voorzien in de mogelijkheid van nadeelcompensatie bij schade, die een direct gevolg is van het afbouwen van de grondwateronttrekking. Deze schade kan bestaan uit grondwateroverlast en bodemstijgingsschade. De gedachte hierachter is, dat wanneer de gemeente ondanks alle voorzorg niet heeft kunnen verhinderen dat door de afbouw van de grondwateronttrekking schade aan eigendommen ontstaat, zij gedupeerde Delftse burgers en ondernemers de mogelijkheid van compensatie wil bieden.

5. Wat gaan we daarvoor doen? (Oplossingsrichtingen / kanttekeningen)

Vaststellen van de NAGD voorziet in de mogelijkheid van nadeelcompensatie bij schade, die een direct gevolg is van het afbouwen van de grondwateronttrekking.

6. Wat mag het kosten? (Financiële paragraaf)

Het handelen van de gemeente ten aanzien van de afbouw van de grondwateronttrekking is er op gericht om schade te voorkomen. Het vaststellen van de NAGD brengt verder geen kosten met zich mee. Mocht het in de toekomst tot compensatieverzoeken komen dan zal het college daar te zijner tijd over beslissen zoals ook in de NAGD wordt aangegeven. In de programmabegroting van de gemeente is in het weerstandsvermogen rekening gehouden met eventuele aansprakelijkheidsstellingen als gevolg van de afbouw van de grondwateronttrekking.

7. Communicatie

Het raadsbesluit wordt bekend gemaakt via de gebruikelijke kanalen (www.officielebekendmakingen.nl) en de stadskrant).

8. Verdere procedure

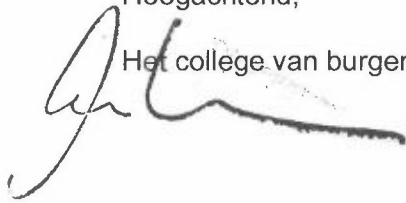
De benoeming van externe deskundigen in de adviescommissie NAGD waarborgt een onafhankelijk advies, en beoogt mede te voorkomen dat de behandeling van een nadeelcompensatieverzoek ontaardt in een deskundigenstrijd over bijvoorbeeld juridische of technische aspecten van de schade. Na het vaststellen van de NAGD zal het college de benoeming van commissieleden ter hand nemen en een commissieprotocol opstellen. Ook zal worden zorggedragen voor het inrichten van een secretariaat.

Bijlagen:

- Nadeelcompensatieregeling Afbouw Grondwateronttrekking Delft-Noord (RIS)
- Nota van Toelichting op de Nadeelcompensatieregeling Afbouw Grondwateronttrekking Delft-Noord (RIS)
- Voortgangsnotitie Grondwateronttrekking Delft Noord (RIS)

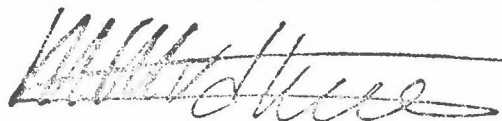
Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Delft,



J.M. van Bijsterveldt-Vliegenthart,

burgemeester.



M.M. van der Kraan,

secretaris.

De raad van de gemeente Delft;

gelezen het voorstel van het college van 24 maart 2020;

Gelet op het bepaalde in de artikel 3:4, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 149 van de Gemeentewet,

Gelezen de Beleidsregel nadeelcompensatie Infrastructuur en Waterstaat 2019 en de Handleiding nadeelcompensatie bij infrastructurele maatregelen van de Minister van BZK,

Overwegende:

- dat in de raadscommissievergadering R&V van 16 mei 2017 is gepleit voor een gemeentelijke voorziening voor huiseigenaren, die schade lijden aan hun woning vanwege de stijging van grondwater als gevolg van de afbouw van grondwateronttrekking op het DSM-terrein;
- dat de gemeente de afbouw van de grondwateronttrekking Delft-Noord ter hand heeft genomen in het kader van de rechtmatige uitoefening van de grondwaterzorgplicht;
- dat als gevolg van besluiten of handelingen, verricht door (namens of vanwege) een bestuursorgaan van de gemeente in het kader van de afbouw, natuurlijke of rechtspersonen in vergelijking met tot diezelfde groep behorende anderen onevenredige schade kunnen ondervinden die redelijkerwijs niet (geheel) te hunner laste behoort te blijven;
- dat dit nadeel niet in alle gevallen op basis van bestaande wettelijke regelingen voor vergoeding van overheidswege in aanmerking komt;
- dat het daarom wenselijk is voorschriften vast te leggen met betrekking tot de inhoud, indiening, behandeling van en beslissing op verzoeken om vergoeding van dit nadeel;

b e s l u i t :

vast te stellen de Nadeelcompensatieregeling Afbouw Grondwateronttrekking Delft-Noord.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Afbouw van de grondwateronttrekking: het zeer geleidelijk en zorgvuldig terugbrengen van de grondwateronttrekking met het oog op een volledige stopzetting;
- b. bestuursorgaan: de burgemeester, het college van burgemeester en wethouders of de gemeenteraad van de gemeente Delft;
- c. besluiten of handelingen: rechtmatige besluiten of rechtmatige handelingen verricht door of namens een bestuursorgaan in het kader van de afbouw van de grondwateronttrekking;
- d. verzoek: een verzoek tot toekenning van nadeelcompensatie;
- e. verzoeker: een natuurlijke of rechtspersoon die nadeel heeft geleden en een verzoek tot nadeelcompensatie indient;
- f. nadeel: de schade die een direct gevolg is van besluiten of handelingen;
- g. nadeelcompensatie: een tegemoetkoming ter vergoeding van de schade die een direct gevolg is van besluiten of handelingen;
- h. de adviescommissie: een commissie van advies ex. artikel 84 Gemeentewet
- i. particulier: een natuurlijke persoon

- j. onderneming: een rechtspersoon.

Hoofdstuk 2 Inhoudelijke bepalingen

Artikel 2 Het recht op nadeelcompensatie

1. Het college kent degene die als gevolg van besluiten of handelingen in het kader van de afbouw van de grondwateronttrekking Delft-Noord nadeel heeft geleden op verzoek een tegemoetkoming toe, voor zover dit nadeel redelijkerwijze niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en een vergoeding van dit nadeel niet voldoende anderszins is verzekerd, een en ander overeenkomstig hetgeen in deze verordening is bepaald.
2. De tegemoetkoming wordt verstrekt in geld of in natura, naar gelang het nadeel naar het oordeel van het college het efficiëntst wordt gecompenseerd.

Artikel 3 Speciale last

Een tegemoetkoming wordt toegekend indien het nadeel aanmerkelijk zwaarder op de verzoeker drukt in vergelijking met anderen die nadeel ondervinden.

Artikel 4 Abnormale last

1. Voor nadeel dat binnen het normaal maatschappelijk risico of het normaal ondernemersrisico valt, wordt geen tegemoetkoming toegekend.
2. Onder het normaal maatschappelijk risico of het normaal ondernemersrisico valt in ieder geval:
 - a. schade van maximaal € 500,- voor een particulier;
 - b. schade van maximaal 2% van de normomzet van een onderneming.

Artikel 5 Actieve risicoaanvaarding

1. Nadeel dat voor de verzoeker redelijkerwijs voorzienbaar was ten tijde van de beslissing te investeren in het geschade belang wordt niet vergoed.
2. De in het eerste lid genoemde voorzienbaarheid kan onder meer betrekking hebben op de aard van de schadeoorzaak, op het moment waarop de schadeoorzaak kenbaar werd, op de plaats waarop ze betrekking heeft, op de wijze van voltrekken of uitvoering daarvan, alsmede op de aard en omvang van de daardoor veroorzaakte schade.

Artikel 6 Passieve risicoaanvaarding

Geen vergoeding wordt toegekend indien de verzoeker heeft nagelaten zijn belang veilig te stellen toen hij daartoe redelijkerwijs in de gelegenheid was, terwijl hij redelijkerwijs kon voorzien dat besluiten of handelingen aan dat veiligstellen in de weg zouden komen te staan.

Artikel 7 Schadebeperking

1. Heeft de verzoeker nagelaten redelijke maatregelen te nemen ter voorkoming of beperking van schade, dan blijft het nadeel dat door het treffen van zodanige maatregelen voorkomen of beperkt had kunnen worden, ten laste van de verzoeker.
2. De redelijke kosten van maatregelen ter voorkoming of beperking van schade behoren tot het te vergoeden nadeel.

Artikel 8 Verrekening van voordeel

Heeft een schadeoorzaak als bedoeld in artikel 2, eerste lid voor de benadeelde naast nadeel tevens voordeel opgeleverd, dan moet dit voordeel bij de vaststelling van het te vergoeden nadeel in aanmerking worden genomen.

Artikel 9 Kosten van deskundigenbijstand

- 1 Indien de verzoeker bij de indiening en de behandeling van het verzoek redelijkerwijs rechtsbijstand dan wel deskundigenbijstand inroept, en als de kosten daarvan redelijk zijn te achten, kunnen deze kosten voor vergoeding in aanmerking komen.
- 2 Indien een commissie wordt ingesteld, worden de kosten van deskundigenbijstand in ieder geval niet redelijk geacht.

Artikel 10 Vergoeding van wettelijke rente

Een vergoeding van wettelijke rente als bedoeld in artikel 6:119 van het Burgerlijk Wetboek kan deel uitmaken van de toe te kennen nadeelcompensatie. Het tijdstip waarop de wettelijke rente ingaat wordt gesteld op de datum van ontvangst van het verzoek.

Hoofdstuk 3 Procedurele bepalingen**Artikel 11 Termijn voor indiening verzoek**

- 1 Het verzoek wordt zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk is na het ontstaan van het nadeel schriftelijk ingediend.
- 2 Een verzoek wordt buiten behandeling gesteld indien het wordt ingediend nadat een jaar is verlopen na het moment dat verzoeker bekend is geworden met het nadeel.

Artikel 12 Het verzoek om nadeelcompensatie

- 1 Het verzoek wordt ondertekend en bevat ten minste:
 - a. naam en adres van de verzoeker;
 - b. een dagtekening;
 - c. een aanduiding van het besluit of het handelen dat naar het oordeel van verzoeker nadeel heeft veroorzaakt;
 - d. een opgave van redenen waarom de gemeente gehouden zou zijn het nadeel te vergoeden die het gevolg is van het onder c bedoelde handelen;
 - e. een opgave van de aard en de omvang van het nadeel;
 - f. een specificatie van het bedrag van het nadeel;
 - g. een beschrijving van de wijze waarop verzoeker het nadeel vergoed wenst te zien.
- 2 Het college bevestigt de ontvangst van het verzoek, en stelt verzoeker in kennis van de te volgen procedure.
- 3 Indien niet is voldaan aan het bepaalde in het eerste lid, of indien verzoeker verzuimt de voor de behandeling benodigde gegevens en bescheiden te verstrekken, wordt het verzoek buiten behandeling gesteld, doch niet nadat verzoeker de gelegenheid is gegeven het verzuim te herstellen.

Artikel 13 Vereenvoudigde behandeling van het verzoek

- 1 Het college kan een verzoek direct afwijzen, als het naar zijn oordeel kennelijk ongegrond is.
- 2 Een verzoek is in ieder geval kennelijk ongegrond wanneer het is gebaseerd op onrechtmatige uitoefening van een publiekrechtelijke bevoegdheid.
- 3 Een besluit tot kennelijk ongegrondverklaring wordt genomen binnen acht weken na ontvangst van het verzoek, dan wel binnen vier weken na de termijn van artikel 12, derde lid.
- 4 De termijn, genoemd in het derde lid, kan eenmaal met eenzelfde periode worden verlengd. De verzoeker wordt daarvan schriftelijk in kennis gesteld.

- 5 In alle overige gevallen wordt op het verzoek niet beslist dan met toepassing van de artikelen 14 en verder.

Artikel 14 De adviescommissie

- 1 Het college kan een adviescommissie instellen.
- 2 De adviescommissie heeft tot taak te adviseren over de op het verzoek te nemen beslissing.
- 3 De commissie bestaat uit één of meer onafhankelijke deskundigen, die door het college worden benoemd. Indien de commissie uit meer leden bestaat, wijst het college een voorzitter aan.
- 4 De commissie wordt uiterlijk acht weken na ontvangst van de aanvraag ingesteld.
- 5 Verzoeker wordt in kennis gesteld van het instellen van een commissie. De kennisgeving bevat de namen van de deskundigen, hun beroep en de plaats waar zij hun werkzaamheden plegen te verrichten.
- 6 Het instellen van een commissie kan achterwege blijven wanneer het verzoek kennelijk gegrond is, wanneer aan het verzoek direct op enigerlei wijze wordt tegemoetgekomen dan wel zodra het verzoek wordt ingetrokken.

Artikel 15 Het door de commissie te verrichten onderzoek

- 1 De commissie stelt, voor zover een zorgvuldige advisering daartoe noopt, een onderzoek in naar:
 - a. de vraag of de door verzoeker in zijn verzoek gestelde schade een gevolg is van de in het verzoek aangeduide schadeoorzaak, en of deze oorzaak is te herleiden tot een besluit of handeling;
 - b. de omvang van de schade als bedoeld onder a;
 - c. de vraag of deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel ten laste van de benadeelde behoort te blijven, zulks met inachtneming van het in de voorgaande artikelen bepaalde;
 - d. de vraag of vergoeding van de schade niet, of niet voldoende, anderszins is verzekerd.
- 2 De commissie brengt rapport uit over haar bevindingen. Zij adviseert het college over de hoogte van de uit te keren nadeelcompensatie en doet desgevraagd voorstellen voor maatregelen of voorzieningen waardoor het nadeel, anders dan door een vergoeding in geld, kan worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Artikel 16 Bevoegdheden en verplichtingen

- 1 Het college stelt de commissie de gegevens ter beschikking die nodig zijn voor een goede vervulling van haar taak.
- 2 Verzoeker verstrekt de commissie de gegevens en bescheiden die voor de advisering nodig zijn.
- 3 De commissie kan het college verzoeken inlichtingen en adviezen in te winnen bij derden.
- 4 De commissie kan een plaatsopneming houden, indien zij dit nodig acht.
- 5 De commissie kan verzoeker en het college de gelegenheid geven tot een mondelinge toelichting. Beiden kunnen zich laten bijstaan of vertegenwoordigen door een gemachtigde.
- 6 Meegebrachte deskundigen worden in de gelegenheid gesteld een toelichting te geven.
- 7 Van een toelichting wordt een verslag opgemaakt, dat bij het advies wordt gevoegd.
- 8 De commissie brengt haar advies uit binnen 12 weken na de ontvangst van het verzoek door het college; deze termijn kan op verzoek van de commissie door het college worden verlengd.

Artikel 17 De beslissing op het verzoek

- 1 Het college beslist binnen vier weken na ontvangst van het advies van de commissie op het verzoek om nadeelcompensatie. Een kopie van het besluit wordt aan de commissie gezonden.
- 2 Het college kan de beslissing bedoeld in het eerste lid, onder opgaaf van redenen, eenmaal voor ten hoogste vier weken verdagen.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Artikel 18 Voorschot

- 1 Het college kan de verzoeker, die naar redelijke verwachting in aanmerking komt voor nadeelcompensatie in geld en wiens belang vordert dat aan hem een voorschot op deze vergoeding wordt toegekend, op diens schriftelijk verzoek een voorschot toekennen.
- 2 Het voorschot wordt uitsluitend verleend indien verzoeker schriftelijk de verplichting aanvaardt tot gehele en onvoorwaardelijke terugbetaling van hetgeen ten onrechte als voorschot is uitbetaald, zulks te vermeerderen met de wettelijke rente over het teveel betaalde te rekenen vanaf de datum van betaling van het voorschot.
- 3 Als voorwaarde voor toekenning kan een zekerheidstelling, zoals een bankgarantie, worden gevraagd.

Artikel 19 Hardheidsclausule

Indien toepassing van het bepaalde in deze verordening, gelet op de omstandigheden van het voorliggende verzoek, zou leiden tot onbillijkheden van overwegende aard of tot een beslissing die in redelijkheid niet in de bedoeling kan hebben gelegen van wat de raad met het vaststellen ervan voor ogen heeft gehad, kan het college, de adviescommissie gehoord, van de bepalingen van deze verordening afwijken.

Artikel 22 Inwerkingtreding

- 1 Deze verordening treedt in werking op 2020.

Artikel 23 Overgangs- en slotbepalingen

- 1 Op verzoeken ingediend voordat deze verordening in werking is getreden, is deze verordening niet van toepassing.
- 2 Deze verordening kan worden aangehaald als "Nadeelcompensatieregeling Afbouw Grondwateronttrekking Delft-Noord".

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 2020.

,burgemeester.

,griffier.